



## Beknopte toelichting van de gemeenteraad

Zitting van 6 november 2018 om 20:00 uur

---

### DAGORDE:

#### **001 Opdrachthoudende vereniging Fluvius: algemene vergadering in buitengewone zitting van 17 december 2018.**

De dagorde van voornoemde buitengewone algemene vergadering vermeldt volgende punten:

1. Bespreking in het kader van artikel 44 van het Vlaams decreet houdende de intergemeentelijke samenwerking van de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie voor het boekjaar 2019 alsook van de door de raad van bestuur opgestelde begroting 2019.
2. Uitkeringsmodaliteiten tweede dividend.
3. Statutaire benoemingen
4. Statutaire mededelingen

De raad spreekt zich uit over deze punten en bepaalt het standpunt te bepalen dat de gemeentelijke afgevaardigde dient in te nemen.

Schepen Geert Moyaers wordt afgevaardigd als volmachtdrager en burgemeester Patrick Lismont als plaatsvervangend volmachtdrager.

#### **002 Intergemeentelijk samenwerkingsverband CIPAL: statutenwijziging.**

Ingevolge art. 605 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 (hierna "DLB" genoemd) dienen de statuten van de dienstverlenende vereniging Cipal (hierna "Cipal dv" genoemd) nog in de loop van 2018 aangepast te worden om deze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het DLB inzake de samenstelling, wijze van voordracht en benoeming van de leden van de raad van bestuur.

Het ontwerp van statutenwijziging van Cipal dv, werd goedgekeurd door de raad van bestuur in zitting van 11 september 2018 en wordt geagendeerd op de buitengewone algemene vergadering van 14 december 2018.

Wat de samenstelling, wijze van voordracht en benoeming van de leden van de raad van bestuur betreft, voorziet het ontwerp (zie invoeging van art. 49 van de statuten) dat Cipal dv wordt bestuurd door een raad van 15 bestuurders door de algemene vergadering benoemd op voordracht van de gemeentelijke deelnemers. Tevens bepaalt het ontwerp dat maximum twee derde van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht mag zijn.

In het ontwerp wordt het aantal leden van de raad van bestuur met raadgevende stem beperkt tot maximum één lid. Het ontwerp bepaalt de criteria (in afdalende volgorde) voor de opmaak van de rangorde van de door de gemeenten aangewezen leden met raadgevende stem als volgt:

- in eerste instantie komen de leden aan bod die aangewezen werden door de gemeenten die niet vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur door een op hun voordracht benoemd bestuurder;
- in tweede instantie komen de leden aan bod die met eenparigheid van stemmen door hun gemeenteraad aangewezen werden;
- vervolgens komen de leden aan bod die niet van hetzelfde geslacht zijn als de meerderheid van de bestuurders;

- tenslotte geldt in ondergeschikte orde de leeftijd waarbij voorrang wordt gegeven aan het jongste aangewezen lid.

Het ontwerp voorziet ook de afschaffing van het directiecomité als orgaan van dagelijks bestuur. Voormelde wijzigingen gelden vanaf de eerste algehele vervanging van de raad van bestuur naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 2018.

Op verzoek van de toezichthoudende overheid naar aanleiding van de laatste statutenwijziging van 15 december 2017 wordt in het ontwerp ook verduidelijkt dat de oproepingstermijn voor een tweede algemene vergadering (indien op de eerste vergadering niet in aantal om geldig te beraadslagen en te beslissen) minimaal 30 kalenderdagen bedraagt (zie wijziging van art. 36, §1 en art. 37 van de statuten).

Tenslotte is in het ontwerp ook de naamswijziging opgenomen van de straat waarin de maatschappelijke zetel van CIPAL gevestigd is (zie wijziging van art. 5 van de statuten).

Het voorstel van statutenwijziging van CIPAL wordt goedgekeurd.

### **003 Intergemeentelijk samenwerkingsverband CIPAL: buitengewone algemene vergadering van 14 december 2018.**

De dagorde van voornoemde algemene vergadering vermeldt volgende punten:

1. Bespreking en goedkeuring van de begroting voor het boekjaar 2019 met inbegrip van de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie.
2. Wijziging van de eerste zin van artikel 5 van de statuten om deze zin te vervangen door volgende zin:  
*“De zetel van de vereniging is gevestigd te 2440 Geel, Gasthuisbos 4.”*
3. Wijziging aan artikel 36, §1 van de statuten, om er het vijfde lid te vervangen door volgende tekst:  
*“Behalve in (1) spoedgevallen, welke de raad van bestuur met twee derden van de geldig uitgebrachte stemmen vaststelt en waardoor de oproepingstermijn kan worden verkort tot minimaal 30 kalenderdagen, en (2) het geval waarvan sprake in artikel 37 van de statuten, wordt de bijeenroeping van de algemene vergadering uiterlijk vijftien kalenderdagen voor haar zitting bij aangetekende brief of via een adequate digitale wijze van communicatie aan de deelnemers medegedeeld.”*  
Wijziging aan artikel 36, §1 van de statuten, om er het zesde lid te schrappen.
4. Wijziging aan artikel 37 van de statuten, om er het tweede lid te vervangen door volgende tekst:  
*“Is het aantal vertegenwoordigde stemmen onvoldoende om geldig te beraadslagen en te beslissen, geldt een termijn van minimaal dertig kalenderdagen om een nieuwe algemene vergadering bijeen te roepen. Die vergadering kan geldig beraadslagen en beslissen over de punten die een tweede maal op de agenda voorkomen ongeacht het aantal vertegenwoordigde stemmen. De tekst van artikel 37 wordt in de tweede bijeenroeping vermeld.”*
5. Wijziging aan de statuten om er in fine een nieuw artikel 49 in te voegen waarvan de tekst luidt als volgt:  
Artikel 49.  
*§1. Vanaf de eerste algehele vervanging van de raad van bestuur naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 zijn volgende wijzigingen van de statuten automatisch van toepassing:*
  - in artikel 15, §1, eerste zin wordt het getal “tweeëntwintig” vervangen door “vijftien”;
  - in artikel 15, §1, eerste zin wordt tussen “de” en “deelnemers” het woord “gemeentelijke” ingevoegd;
  - in artikel 15, §1, eerste lid, wordt het getal “48” vervangen door “436” en achter het woord “decreet” de woorden “over het lokaal bestuur” toegevoegd;
  - aan artikel 15, §1, tweede lid wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt “Maximaal twee derden van de leden mag van hetzelfde geslacht zijn.”
  - in artikel 15, §2 worden de eerste en derde zin geschrapt;
  - in artikel 15 wordt §3 vervangen door volgende tekst: “Als de deelnemende gemeenten kandidaat-bestuurders voordragen die geen lid zijn van een gemeenteraad of van een districtsraad van een van de deelnemende gemeenten, maar van wie de deskundigheid over de statutair bepaalde doelstellingen manifest aantoonbaar is, wordt die voordracht uitdrukkelijk gemotiveerd. In dat geval is de onverenigbaarheid van het mandaat van bestuurder met de functie van werknemer van een deelnemend

openbaar bestuur, vermeld in artikel 436, eerste lid, 8° van het decreet over het lokaal bestuur, niet van toepassing.”;

- de tekst van artikel 15bis wordt vervangen door volgende tekst:

“§1. Aan de vergaderingen van de raad van bestuur wordt deelgenomen door ten hoogste één door een deelnemer-gemeente aangewezen afgevaardigde die lid is met raadgevende stem. Iedere deelnemende gemeente heeft het recht, tot lid van de raad van bestuur met raadgevende stem, een gemeenteraadslid aan te wijzen, verkozen op een lijst waarvan geen enkele verkozen deel uitmaakt van het college van burgemeester of schepenen, en deze aanwijzing voor te leggen aan de algemene vergadering die overgaat tot de samenstelling van de raad van bestuur na de algehele vernieuwing van de gemeenteraden;

§2. Indien slechts één gemeente van dit recht gebruik maakt, neemt de algemene vergadering akte van deze gemeenteraadsbeslissing en woont het aldus aangewezen lid vanaf dat ogenblik met raadgevende stem de zittingen van de raad van bestuur bij.

Bij verlies van het mandaat van een overeenkomstig de voorgaande paragraaf aangewezen lid met raadgevende stem vóór het verstrijken van de duur bepaald in § 3 van dit artikel, heeft de gemeente die de oorspronkelijke aanwijzing heeft verricht, het recht onmiddellijk in de vervanging te voorzien bij gemeenteraadsbeslissing. Het aldus aangewezen lid wordt opgenomen in de eerstvolgende raad van bestuur en voltooit het mandaat van zijn voorganger.

§3. Indien meer dan één gemeente van dit recht gebruik maakt, neemt de algemene vergadering akte van de gemeenteraadsbeslissingen en bepaalt zij de rangorde van de aangewezen leden met raadgevende stem in afdalende volgorde als volgt:

- in eerste instantie komen de leden aan bod die aangewezen werden door de gemeenten die niet vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur door een op hun voordracht benoemd bestuurder;
- in tweede instantie komen de leden aan bod die met eenparigheid van stemmen door hun gemeenteraad aangewezen werden;
- vervolgens komen de leden aan bod die niet van hetzelfde geslacht zijn als de meerderheid van de bestuurders;
- tenslotte geldt in ondergeschikte orde de leeftijd waarbij voorrang wordt gegeven aan het jongste aangewezen lid.

Het eerste volgens deze rangorde aangewezen lid met raadgevende stem woont vanaf dat ogenblik de raad van bestuur bij. Bij verlies van het mandaat van een overeenkomstig deze paragraaf aangewezen lid met raadgevende stem vóór het verstrijken van de duur bepaald in § 3 van dit artikel, komt het opengevalen mandaat toe aan het aangewezen lid dat in de oorspronkelijk opgemaakte rangorde als best geplaatste daarvoor in aanmerking komt. Het aldus aangewezen lid woont vanaf dat ogenblik de zittingen van de raad van bestuur bij en voltooit het mandaat van zijn voorganger.

§3. De duur van het mandaat van lid met raadgevende stem bedraagt zes jaar. Het is hernieuwbaar. Het eindigt onmiddellijk na de eerste algemene vergadering die overgaat tot de samenstelling van de raad van bestuur na de algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

§4. De bepalingen van artikel 17, §2 van de statuten zijn van toepassing op het lid van de raad van bestuur met raadgevende stem. Het lid met raadgevende stem wordt geacht ontslagnemend te zijn bij vrijwillig ontslag en bij afzetting waartoe wordt beslist door de gemeenteraad die hem heeft afgevaardigd.”

- artikel 25 wordt geschrapt (afschaffing van het directiecomité);
- in artikel 28 worden het zinsdeel “hetzij, binnen de grenzen van het dagelijks bestuur, door het directiecomité als college” en de tekst “(casu quo directiecomité)” geschrapt;
- in artikel 47, §2 wordt de laatste zin geschrapt.

§2. Er wordt volmacht verleend aan de Raad van Bestuur om de statuten te coördineren van zodra de wijzigingen bedoeld in voorgaande paragraaf plaatsvinden.”

6. Wijzigingen aan het opschrift van de statuten om deze in overeenstemming te brengen met de genomen besluiten.
7. Statutaire ontslagen en benoemingen.
8. Machten te verlenen tot uitvoering van de genomen besluiten.

De raad spreekt zich uit over deze punten en bepaalt het standpunt te bepalen dat de gemeentelijke afgevaardigde dient in te nemen.

Schepen Moyaers Geert wordt afgevaardigd als volmachtdrager en raadslid Medart Gilbert als plaatsvervangend volmachtdrager.

#### **004 Limburg.net: statutenwijziging.**

Ingevolge art. 605 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 (hierna "DLB" genoemd) dienen de statuten van de dienstverlenende vereniging Limburg.net nog in de loop van 2018 aangepast te worden om deze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het DLB inzake de samenstelling, wijze van voordracht en benoeming van de leden van de raad van bestuur.

Het voorstel van statutenwijziging van Limburg.net wordt goedgekeurd.

#### **005 Limburg.net : algemene vergadering van 28 november 2018.**

Op de agenda van de gewone algemene vergadering staan volgende punten ingeschreven:

1. Welkom door de voorzitter
2. Goedkeuring verslag vorige vergadering
3. Aanduiding secretaris en stemopnemers (art. 38 statuten)
4. Ontslag en benoeming van bestuurders
5. Begroting 2019, te ontwikkelen activiteiten en strategie.
6. Uittreding provincie
7. Varia

De raad spreekt zich uit over deze punten en bepaalt het standpunt te bepalen dat de gemeentelijke afgevaardigde dient in te nemen.

Burgmeester Lismont Patrick wordt afgevaardigd als volmachtdrager en raadslid Maleux Anne als plaatsvervangend volmachtdrager.

#### **006 Limburg.net : bijzondere algemene vergadering van 28 november 2018.**

Op de agenda van de gewone algemene vergadering staan volgende punten ingeschreven:

1. Welkom door de voorzitter
2. Aanduiding secretaris en stemopnemers (art. 38 statuten)
3. Statutenwijziging.

De raad spreekt zich uit over deze punten en bepaalt het standpunt te bepalen dat de gemeentelijke afgevaardigde dient in te nemen.

Burgmeester Lismont Patrick wordt afgevaardigd als volmachtdrager en raadslid Maleux Anne als plaatsvervangend volmachtdrager.

#### **007 Intergemeentelijk samenwerkingsverband IGL: buitengewone algemene vergadering van 7 december 2018.**

De dagorde van voornoemde buitengewone algemene vergadering vermeldt volgende punten:

1. Financieel rapport over het eerste semester 2018, balans, resultaat en saldo per 30 juni 2018: kennisneming
2. Begroting 2019: goedkeuring;

De raad spreekt zich uit over deze punten en bepaalt het standpunt te bepalen dat de gemeentelijke afgevaardigde dient in te nemen.

Raadslid Anne Maleux wordt afgevaardigd als volmachtdrager en raadslid Ingrid Scheepers als plaatsvervangend volmachtdrager.

## **008 Audit Vlaanderen - thema-audit 'Werken bij gemeente Gingelom': resultaten opvolging aanbevelingen.**

Op 10 maart 2017 leverde Audit Vlaanderen een auditrapport op over de thema-audit Werken bij gemeente Gingelom (auditopdracht I 606 025). Dit rapport bevatte een aantal aanbevelingen, waarvoor het management een streefdatum, een verantwoordelijke en een actieplan heeft bepaald.

De aanbevelingen zijn de belangrijkste verbeterpunten uit een audit. De implementatie ervan is een verantwoordelijkheid van het management. Daarnaast dient het management ook een manier te ontwikkelen waarop het politieke niveau (college en raad) de realisatie van de aanbevelingen kan opvolgen, bijvoorbeeld via de verplichte jaarlijkse rapportering over organisatiebeheersing.

Audit Vlaanderen volgt de realisatie van de geformuleerde aanbevelingen op via een jaarlijkse steekproef. In 2018 gebeurt dit bij een steekproef van besturen die aanbevelingen hebben die uiterlijk tegen 30 juni 2018 gerealiseerd zouden zijn. Daarnaast evalueerde Audit Vlaanderen ook hoe de organisatie zelf de aanbevelingen uit de audit opvolgt. Doel is om de gedetecteerde risico's zo op termijn tot een minimum te kunnen beperken.

De Raad werd in kennis gesteld van de onderstaande bevindingen van Audit Vlaanderen mbt. de opvolging van de eerder geformuleerde aanbevelingen:

### **RESULTATEN OPVOLGING**

*A1 De gemeente neemt de nodige maatregelen, waaronder het opvolgen van de toegangsrechten en het inbouwen van voldoende controle, om de risico's op onrechtmatige betalingen (bv. betaling op een verkeerd rekeningnummer of betaling van een foute factuur) te beperken.*

Status: Lopend

*A3 Om de correctheid van de gunningsbeslissing en een afdoende budgetbewaking te garanderen, neemt de organisatie maatregelen om een correcte notulering omtrent de visumverlening in de gunningsbeslissing te garanderen.*

Status: Gerealiseerd

*A4 Om ongeautoriseerde budgetoverschrijdingen te vermijden, worden alle meerwerken tijdig goedgekeurd zoals voorzien in de interne richtlijnen.*

Status: Gerealiseerd

### **Vaststellingen**

Audit Vlaanderen bevestigt de door de gemeente Gingelom doorgegeven statussen voor de 3 opgevolgde aanbevelingen:

#### **- A1 - Aanbeveling over het beheer van de toegang en rechten: 'Lopend'**

De organisatie:

- Heeft maatregelen genomen om de toegangsrechten bij een uitdiensttreding beter op te volgen;

- geeft aan dat functiescheiding tussen het invoeren van derden/rekeningnummers en betaalopdrachten niet mogelijk is binnen de organisatie. De gemeente gaat als alternatief wel een controle inbouwen op de wijzigingen van leveranciersgegevens en/of op de betaalopdrachten. Deze zal opgenomen worden in het kader van het lopende project rond de algemene toegangsrechten binnen de organisatie (evaluatie door de IT-dienst). Gemeente Gingelom gaf hiervoor een nieuwe streefdatum door, nl. 1 januari 2019.

#### **- A3 - Aanbeveling over de correcte toepassing van het visum: 'Gerealiseerd'**

De gemeenteraad keurde een beslissingsboom goed over het aankoopproces en de vernieuwde visumvrijstelling. De medewerkers kregen hierover een toelichting tijdens een infovergadering. Het

diensthooft infrastructuur bewaakt dat het visum correct en tijdig wordt aangevraagd. In het softwareprogramma voor de opvolging van de overheidsopdrachten werd eveneens een bijkomend knipperlicht ingebouwd als geheugensteun. Daarnaast waakt ook de Algemeen Directeur erover dat enkel visumplichtige gunningsdossiers op de dagorde van een zitting van het college van burgemeester en schepenen geplaatst worden indien het visum van de financieel directeur in het dossier aanwezig is.

#### **- A4 - Aanbeveling over de correcte goedkeuring van meerwerken: 'Gerealiseerd'**

De controleur der werken en het diensthooft infrastructuur zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor de correcte goedkeuring van meerwerken. De financieel directeur waakt eveneens over de correcte naleving van de interne richtlijnen hieromtrent. De aangeleverde documenten onderbouwen de doorgegeven status 'gerealiseerd'.

Daarnaast beschikt de organisatie momenteel niet over een degelijk systeem om de geformuleerde aanbevelingen op te volgen. De organisatie volgt de aanbevelingen op via diverse medewerkers binnen de organisatie, maar het management heeft geen systeem ontwikkeld om de aanbevelingen periodiek op te volgen en hierover te rapporteren aan het politieke niveau (college en raad), bv. via de rapportering inzake organisatiebeheersing.

#### **Besluit**

Gemeente Gingelom heeft twee van de drie opgevolgde aanbevelingen gerealiseerd. De derde aanbeveling werd niet gerealiseerd, maar het bestuur stelt wel de nodige acties voorop om de aanbeveling binnen een realistische timing te realiseren. Het management heeft nog geen degelijk systeem ontwikkeld om de geformuleerde aanbevelingen op te volgen en hierover te rapporteren aan het politiek niveau, bv. via de rapportering inzake organisatiebeheersing.

### **009 Samenstelling Gemeentelijke Begeleidingscommissie i.k.v. sneltoets gemeentelijk mobiliteitsplan**

De Gemeentelijke BegeleidingsCommissie Mobiliteit (GBC) bespreekt grote problemen en concepten in verband met verkeer en mobiliteit.

De GBC is onder meer verantwoordelijk voor:

1. de voorbereiding, de opmaak, de opvolging, de evaluatie en de herziening van het gemeentelijk mobiliteitsplan;
2. de voorbereiding, opmaak, opvolging en evaluatie van projecten die aansluiten bij het duurzame lokale mobiliteitsbeleid. De GBC bespreekt maatregelen die andere strategische plannen ondersteunen, de verbetering van bestaande infrastructuur, de aanleg van nieuwe infrastructuur, de uitbouw van een kwaliteitsvol openbaar vervoer en andere maatregelen die bijdragen tot duurzame mobiliteit.

**In het kader van de sneltoets van het mobiliteitsplan, dewelke uitgevoerd dient te worden tegen einde februari 2019, dient de GBC samengesteld te worden. Uit deze sneltoets zal blijken of het gemeentelijke mobiliteitsplan van 2013 geüpdatet moet worden.**

Om de doeltreffendheid van de GBC te verhogen worden sommige leden aangeduid als vaste leden en variabele leden die al dan niet verplicht uitgenodigd worden.

- Vaste leden: de gemeente (vertegenwoordigd door de bevoegde schepenen, tevens voorzitter van de GBC), het departement MOW (Beleid), de Lijn, de initiatiefnemer en de betrokken wegbeheerder(s) (deze leden liggen vast en hierover moet de gemeenteraad NIET beslissen).
- Als variabele leden die verplicht worden uitgenodigd **wordt de gemeenteraad voorgesteld volgende leden aan te duiden:** de korpschef van de lokale politie of zijn afgevaardigde,

diensthooft Cel Wonen en Leven, gemeentelijke ambtenaar verantwoordelijk voor mobiliteit, gemeentelijke ambtenaar verantwoordelijk voor milieu en duurzaamheid, de provinciale mobiliteitsambtenaar, departement omgeving (zelfde leden vergeleken met sneltoets 2009 – de gemeenteraad beslist om deze adviserende leden toe te voegen aan de GBC);

- Wanneer met betrekking tot een bepaald plan of project de aanwezigheid van andere interne diensten, administraties, adviesraden of instanties zinvol geacht worden, kunnen zij eveneens uitgenodigd worden voor de GBC. (Dit dient niet vastgelegd te worden door de gemeenteraad)

De GBC vergadert minstens eenmaal per jaar of op het ogenblik dat er zich problemen manifesteren.

De Raad besluit om de Gemeentelijke Begeleidingscommissie samen te stellen als hiervoor vermeld en de schepen van Mobiliteit aan te wijzen als voorzitter van de GBC.

### **010 Bepaling van de gemeentelijke dotatie aan de hulpverleningszone Zuid-West-Limburg voor het jaar 2019.**

De Zoneraad voor de hulpverleningszone Zuid-West Limburg heeft op 12 oktober 2018 het budget 2019 voor de zone vastgelegd op 16.302.876 euro:

gemeente	Gouverneur 2018	2019
Hasselt	3.994.916,00	4.065.908,00
Heusden-Zolder	1.281.708,00	1.304.485,00
Sint-Truiden	1.707.044,00	1.737.379,00
Tongeren	1.231.932,00	1.253.824,00
Beringen	1.500.792,00	1.527.462,00
Alken	503.900,00	512.855,00
Diepenbeek	748.156,00	761.451,00
HDS	490.946,00	499.670,00
Kortesseem	304.846,00	310.263,00
Wellen	289.055,00	294.192,00
Zonhoven	866.234,00	881.627,00
Lummen	600.041,00	610.704,00
Tessenderlo	1.047.440,00	1.066.054,00
<b>Gingelom</b>	<b>263.326,00</b>	<b>268.005,00</b>
Heers	229.558,00	233.637,00
Nieuwerkerken	239.591,00	243.849,00
Borgloon	395.282,00	402.306,00
Herstappe	3.204,00	3.261,00
Halen	320.253,00	325.944,00
<b>TOTALEN</b>	<b>16.018.224,00</b>	<b>16.302.876,00</b>

Overeenkomstig de door de gouverneur vastgelegde verdeelsleutel (dd 09/12/2016) dient onze gemeente in 2019 voor 268.005 euro bij te dragen in de kosten van de hulpverleningszone Zuid-West Limburg.

Overeenkomstig de wet van 15 mei 2007 besluit de >Raad de voornoemde dotatie aan de hulpverleningszone Zuid-West Limburg voor het jaar 2019 goed te keuren..

Patrick Lismont  
voorzitter-burgemeester